

جستاری نقادانه بر مجمع انتخاباتی ایالات متحده^۱

رحیم آل‌شیخ^۲

چکیده

یکی از مهم‌ترین و بحث‌برانگیزترین مسایل در دموکراسی‌های امروزی انتخابات ریاست جمهوری آمریکا است. زیرا این که چه کسی انتخاب می‌شود، از چه حزبی انتخاب می‌شود و چه برنامه‌هایی را در مبارزات انتخاباتی خود معرفی کرده و بر اساس آن رأی آورده است، تأثیر مهمی بر مسائل سیاسی، اجتماعی و اقتصادی جهان می‌گذارد. همه این حساسیت‌ها موجب شده است که در هنگام انتخابات ریاست جمهوری آمریکا، توجه‌ها بر روی این فرآیند پیچیده متمرکز شود و بحث چگونگی رأی دهی شهروندان آمریکایی به نامزدهای دو حزب سیاسی بر اهمیت آمریکا شروع شود. در این مقاله با مراجعه به منابع کتابخانه‌ای به بررسی نظام انتخاباتی ریاست جمهوری آمریکا پرداخته و به توضیح مجمع انتخاباتی در این فرآیند اشاره شد و در روشن نمودن نقاط تاریک آن همت گماشته شد. از جمله این نقاط می‌توان به چگونگی ارتباط برقرار کردن هر رأی شهروند آمریکایی با انتخاب شدن رئیس جمهور آمریکا اشاره نمود و در نهایت به بررسی نظرات مخالفان این روش پرداخته شد.

کلمات کلیدی: انتخابات ریاست جمهوری آمریکا، مجمع انتخاباتی، رأی مردم، مخالفان با نظام انتخاباتی آمریکا.

^۱ تاریخ تحویل: ۱۳۹۱/۱۲/۲۲ تاریخ پذیرش: ۱۳۹۲/۲/۱۸

^۲ دانشجوی دوره دکتری حقوق عمومی، دانشگاه تهران - پردیس بین‌المللی کیش.

سیستم انتخاب رییس جمهوری در آمریکا به گونه ای طراحی شده که همه مراحل آن دو بخشی است، که شامل انتخاب نامزدهای ریاست جمهوری^۳ و انتخابات ریاست جمهوری^۴ می باشد. قسمت انتخاب نامزدها شامل دو مرحله انتخابات مقدماتی^۵ و انتخابات کنوانسیون^۶ حزب می شود.^۷ هر کس که بخواهد نامزد حزب خود شود باید ابتدا در سلسله مراتب حزبی خود به پیروزی دست یابد که آخرین مرحله آن پیروزی در کنوانسیون حزب است،^۸ قسمت انتخابات رییس جمهوری شامل دو مرحله انتخاب اعضای مجمع انتخاباتی و انتخاب رییس جمهور توسط مجمع انتخاباتی است. بدین خاطر از انتخابات ریاست جمهوری آمریکا به عنوان پیچیده ترین و سخت ترین انتخاب ها در جهان نام برده می شود.

در این مقاله که با روش توصیفی انجام گردیده است، هدف، معرفی و شناسایی چگونگی کارکرد قسمت دوم انتخابات ریاست جمهوری آمریکا معروف به الکترال کالج یا مجمع انتخاباتی^۹ است. این پژوهش سعی در پاسخ به این سوال را دارد که آیا انتخابات ریاست جمهوری آمریکا بر پایه یک انتخابات عادلانه و منصفانه پایه گذاری شده است؟ و با طرح این فرضیه، پژوهش حاضر پیش می رود که انتخاب رییس دولت ها در حکومت های دموکراتیک باید با رأی مستقیم مردم باشد.

۱- تاریخچه تشکیل مجمع انتخاباتی

با این که قبل از اعلان استقلال در سال ۱۷۷۶ ایالت های آمریکا جزء مستعمرات انگلستان بودند، معذالک ممالک مزبور در امور داخلی خود آزادی داشتند و در رأس هر یک از سیزده مستعمره^{۱۰} یک فرماندار قرار گرفته بود. در سال ۱۷۶۹ پارلمان انگلستان مالیات جدیدی بر چای، شیشه، کاغذ و محصولات دیگر وضع نمود و بر آن شد که مالیات مزبور را بدون جلب رضایت پارلمان های مستعمرات آمریکایی خود مطالبه و دریافت دارد، که موجبات نارضایتی افکار عمومی آمریکاییان را فراهم آورد. در نتیجه این اختلاف، در سال ۱۷۷۴ در شهر فیلادلفیا کنگره ای مرکب از نمایندگان مجالس محلی منعقد گردید و این کنگره با تأیید وفاداری خود به پادشاه انگلستان، تقاضا کرد مالیات مزبور ملغی گردیده و از آن به بعد پارلمان انگلستان بدون جلب موافقت مقامات صلاحیتدار متصرفات آمریکایی خود مالیاتی وضع و دریافت ننماید. دولت انگلستان این تقاضا را رد کرده و در قسمتی از مستعمرات خود حکومت نظامی برقرار نمود و این اقدام کابینه انگلیسی موجب شورش در آمریکا گردید. در دهم ماه می ۱۷۷۵ کنگره جدیدی در فیلادلفیا منعقد و

^۳. Nomination

^۴. Election

^۵. Presidential Primary elections

^۶. Presidential Nominating convention

^۷. رز، ریچارد، دایره المعارف بین المللی انتخابات، ترجمه محمد تقی دلفروز، تهران: میزان، چاپ اول، ۱۳۹۰، صص ۲۲۷ الی ۲۲۸.
^۸. همان.

^۹. Electoral college

^{۱۰}. دلاوار، پنسیلوانیا، نیوجرسی، کنکتیکت، ماساچوست، مریلند، کارولینای جنوبی، نیوهمپشایر، ویرجینیا، نیویورک، کارولینای شمالی، رود آیلند و جورجیا.

جرج واشنگتن به ریاست ارتش انقلابی انتخاب شد. کنگره در چهارم ژوئیه ۱۷۷۶ استقلال سیزده مستمره آمریکایی را اعلام کرد و پس از مداخله فرانسه و اسپانیا در جنگ، ارتش انگلستان مغلوب گردید. نمایندگان سیزده مملکت^{۱۱} فوق در تاریخ ۱۷۷۸ یک کنفدراسیون تشکیل دادند اما به علت ایجاد مشکلاتی در اداره امور فدراسیون در سال ۱۷۸۷ به پیشنهاد نمایندگان مملکت نیوجرسی، کنگره جدیدی به ریاست واشنگتن ایجاد شد که هدفش بر خلاف میثاق قبلی، تهیه قانون اساسی بود، که آمریکا را تبدیل به اولین کشور با نظام فدرال نمود.^{۱۲}

کنگره قانون اساسی آمریکا چندین روش را برای انتخاب ریاست جمهوری پیشنهاد کرد. یک ایده، انتخاب رئیس جمهور توسط کنگره ایالات متحده بود. اما این ایده به این خاطر رد شد که تعدادی بر این باور بودند که این امر موجب قدرت بیش از حد کنگره می شود. علاوه بر آن عده ای نیز عقیده داشتند این امر موجب فساد و افزایش چانه زنی ها در کنگره برای انتخاب رئیس جمهور می شود. هم چنین، توده معتقد بودند که این روش انتخاب موجب از بین رفتن تفکیک قوا می شود.^{۱۳}

ایده دوم انتخاب رئیس جمهور توسط مجالس تقنینی ایالتی بود که این نظر نیز به علت ترس از وابستگی و ایجاد دین رئیس جمهور به این نهاد ها، رد شد.^{۱۴}

ایده سوم آن بود که رئیس جمهور توسط رأی مستقیم مردم انتخاب شود. این ایده به این دلیل رد شد که نویسندگان قانون اساسی آمریکا اعتقاد داشتند که، اولاً ممکن است خرد جمعی توانایی انتخاب بهترین را نداشته باشد و هم چنین مردم به علت عدم شناخت کافی نسبت به نامزدهای دیگر ایالت ها به نامزد ایالت خود رأی دهند^{۱۵} و بدین گونه هیچ یک از کاندیداها اکثریت کافی برای کسب منصب ریاست جمهوری را به دست نمی آوردند و حتی ممکن بود رئیس جمهور، تنها منتخب یک ایالت بر جمعیت باشد.

در نهایت در جلسه ای معروف به کمیته یازدهم، کنگره قانون اساسی انتخاب غیر مستقیم رئیس جمهور توسط مجمع انتخاباتی را تصویب کرد. این روش مشابه انتخاب پاپ کاتولیک توسط کلیسای رم بود.^{۱۶}

هنگامی که پدران بنیانگذار،^{۱۷} قانون اساسی آمریکا را در سال ۱۷۸۷ می نوشتند نقش احزاب سیاسی را در ساختار حکومت پیش بینی نکرده بودند. آن ها در حقیقت تلاش داشتند از طریق پیش بینی ترتیبات معینی در قانون اساسی، مانند تفکیک قوا، تعادل قوا، نظام فدرالی و انتخاب غیرمستقیم رئیس جمهور به وسیله مجمع انتخاباتی عملاً ساختار تشکیلاتی آمریکا را از احزاب سیاسی و تشکیلات انحصاری آن جدا سازند، به طوری که شخصیت هایی همچون جرج واشنگتن و دیگران، احزاب سیاسی را شیطان معرفی می کردند. لذا در آن زمان انتخاب کنندگان ریاست جمهوری و هم چنین

^{۱۱}. استفاده از عنوان مملکت به جای ایالت به این خاطر است که تا پیش از تصویب قانون اساسی آمریکا این ۱۳ مستمره کنفدراسیونی را تشکیل داده بودند و استفاده از نام ایالت تنها برای کشورهای فدراسیون مسطوح می باشد.

^{۱۲}. قاسم زاده، قاسم، گرجی، علی اکبر، **حقوق اساسی**، تهران: جنگل، چاپ نخست، ۱۳۹۰، صص ۳۷۸ تا ۳۸۱.

^{۱۳}. Kimberling, W. C. (2000). *Origins and History of the Electoral College. Truth in Media*, P 37.

^{۱۴}. Ibid.

^{۱۵}. به علت ابتدایی بودن ارتباطات در آن زمان .

^{۱۶}. Kimberling, W. C. (1992). *The Electoral College* (Vol. 1). Washington, DC: National Clearinghouse on Election Administration, Federal Election Commission, P 31.

^{۱۷}. پدران بنیانگذار لقب نویسندگان قانون اساسی آمریکاست که شامل افرادی از قبیل جرج واشنگتن، جیمز مدیسن، بنجامین فرانکلین، توماس جفرسون، جان آدامز، جان هنکاک و می شد .

سناتورها به طور مستقیم و بدون آن که انتخاباتی برگزار شود توسط نمایندگان مجلس از هر ایالت انتخاب می شدند. اما در عمل این روند به گونه ای دیگر پیش رفت و آمریکا به یکی از اولین کشورهای دارای احزاب ملی تبدیل شد و انتخاب شدن اعضای مجمع انتخاباتی و سناتورها پس از مدتی در اصلاحیه شماره ۲۴ مصوب ۱۹۶۴ با رأی مستقیم مردم صورت پذیرفت.^{۱۸}

به موجب شق ۲ بند ۱ ماده ۲ قانون اساسی آمریکا: "هر ایالت، به گونه ای که قوه قانونگذاری آن مقرر خواهد داشت، تعدادی عضو انتخاب کننده، برابر با مجموع سناتور ها و نمایندگان که آن ایالت حق دارد در کنگره داشته باشد، منصوب خواهد کرد،..."^{۱۹} انتخاب رئیس جمهور ایالات متحده به عهده این مجمع، که از مجموع سناتورها و نمایندگان مجلس نمایندگان تشکیل می شود، قرار می گرفت. در ابتدای امر و بر اساس تصریح قانون اساسی، مقننه هر ایالت می توانست مشخص کند که از چه راهی اعضای مجمع انتخاباتی آن ایالت، انتخاب شوند و در عمل بیشتر مجالس تقنینی ایالتی خود دست به انتخاب و انتصاب این اعضا می زدند، اما با پایان پذیرفتن جنگ های داخلی کم کم مجالس ایالتی این وظیفه را بر دوش شهروندان خود گذاردند تا آن ها را در عرصه حکمرانی شریک گردانند.^{۲۰}

۲ - تعداد و شرایط اعضای مجمع انتخاباتی

تعداد اعضای مجمع انتخاباتی برابر تعداد اعضای کنگره ایالات متحده آمریکا که شامل نمایندگان مجلس نمایندگان و سناتور ها می شود، می باشد.^{۲۱}

بر اساس قانون تقسیم بندی مجدد (۱۹۲۹) تعداد اعضای مجلس نمایندگان ۴۳۵ نفر انتخاب شد.^{۲۲} امروزه بر اساس سرشماری ها، به ازای هر ۵۷۰۰۰۰ نفر واجدین شرایط رأی دادن در مجلس نمایندگان یک کرسی وجود دارد.^{۲۳} هم چنین، اعضای مجلس سنا عدد ثابتی را شامل است و برابر است با دو سناتور برای هر ایالت که افزایش کل سناتورها تنها با افزایش تعداد ایالت ها صورت می گیرد. ایالات متحده آمریکا هم اکنون از ۵۰ ایالت تشکیل شده است، به همین خاطر سنا متشکل از ۱۰۰ سناتور است.^{۲۴}

سرانجام بر اساس شق یک اصلاحیه شماره ۲۳ قانون اساسی مصوب ۱۹۶۰ " ناحیه ای که پایتخت حکومت ایالات متحده است ... ، تعدادی عضو انتخاب کننده رئیس جمهور و معاون رئیس جمهور برابر با مجموع سناتورها و نمایندگان مجلس در کنگره، با این فرض که اگر ایالت بود استحقاق انتخاب آن تعداد را داشت، و در حال بیشتر از کم جمعیت

^{۱۸}. ابراهیمی، سید نصرالله، برترین مقام حکومتی و چگونگی گزینش آن، حکومت اسلامی، تابستان ۱۳۸۵، ش ۴۰، صص ۱۴۳-۱۸۷.

^{۱۹}. بوشهری، جعفر، حقوق اساسی (ج ۴)، تهران: شرکت سهامی انتشار، چاپ اول، ۱۳۸۴، ص ۲۸۵.

^{۲۰}. کوریک، جیمز، جنگ داخلی آمریکا، ترجمه فاطمه حسینی روزبهانی، تهران: ققنوس، چاپ اول، ۱۳۸۹، صص ۵۸ تا ۷۳.

^{۲۱}. شق ۲ بند اول ماده دوم قانون اساسی ایالات متحده آمریکا.

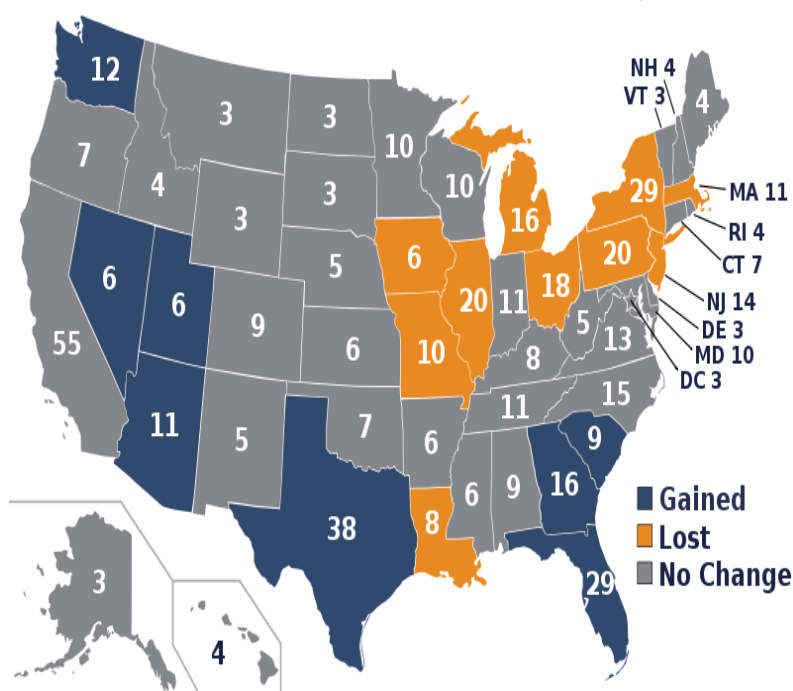
^{۲۲}. بر اساس متن اصلی و اولیه قانون اساسی قرار بر این بود که ۳ سال پس از اولین جلسه کنگره هر ده سال یک بار سرشماری نفوس صورت بگیرد و به ازای هر ۳۰۰۰۰ نفر جمعیت جدید کرسی هایی به کرسی های مجلس نمایندگان افزوده شود که عملاً این امر با افزایش جمعیت بی رویه آمریکا بلا استفاده و سپس منسوخ گردید.

^{۲۳}. Soifer, P., Hoffman, A., & Voss, D. S. (2011). *CliffsQuickReview American Government*. Cliffs Notes., P 23-24.

^{۲۴}. تعداد ایالت های آمریکا بر اساس آخرین آمار رسمی ۵۰ عدد می باشد.

ترین ایالت نخواهد بود"، به واشنگتن دی سی اجازه ی داشتن حداقل سه عضو انتخاب کننده داده شد.^{۲۵} بنابراین از مجموع ارقام بالا میتوان به این جمع بندی رسید که امروزه تعداد اعضای مجمع انتخاباتی برابر ۵۳۸ نماینده است. بر اساس ذیل شق ۲ بند ۱ ماده ۲ قانون اساسی ایالت متحده: " .. هیچ سناتور یا نماینده، یا شخصی که شغلی در موسسات غیر انتفاعی و انتفاعی تابع دولت ایالات متحده بر عهده داشته باشد، به سمت عضو انتخاب کننده منصوب نخواهد شد"، هیچ شرط سنی، شهروندی و اقامت داشتن در ایالتی که از آن انتخاب می شود، برای اعضای انتخاب شونده وجود ندارد.^{۲۶}

هر ایالت دو سناتور و تعدادی نماینده مجلس نمایندگان دارد. ایالت های پر جمعیت دارای اعضای انتخاب کننده بیشتری هستند زیرا که کرسی های بیشتری در کنگره دارند. هم چنین به علت این که مردم ایالات متحده در تغییر دادن محل زندگی خود معروف هستند، اغلب ایالت ها با کاهش یا افزایش جمعیت روبرو هستند و به همین خاطر ممکن است ایالت ها با کاهش یا افزایش کرسی های خود در مجلس نمایندگان و اعضای انتخاب کننده روبرو شوند.^{۲۷} برای روشن شدن این موضوع به تصویر ذیل توجه کنید :



تصویر شماره ۱: پراکنده گی اعضای مجمع انتخاباتی در سطح ایالت های آمریکا^{۲۸}

با توجه به تصویر شماره ۱، به عنوان مثال می توان این گونه ذکر کرد که در انتخابات مجلس نمایندگان سال ۲۰۱۲ ایالت های میشیگان، نیویورک، لوئیزیانا، ایلینویز، میسوری، آیووا، اوهایو، پنسیلوانیا، نیوجرسی و ماساچوست با کاهش کرسی ها و ایالت های واشنگتن، نوادا، یوتا، آریزونا، تگزاس، فلوریدا، جورجیا و کارولینای جنوبی با افزایش کرسی ها

^{۲۵}. بوشهری، جعفر، پیشین، ص ۳۰۴.

^{۲۶}. همان، ص ۲۸۵.

^{۲۷}. Soifer, P., Hoffman, A., & Voss, D. S. (2011). *CliffsQuickReview American Government*. Cliffs Notes., P 24.

^{۲۸}. http://2010.census.gov/news/img/apport_chart4_appttot.jpg.

رو برو شده اند.

در مورد تعداد اعضای مجمع انتخاباتی هر ایالت با توجه به کرسی های هر ایالت در مجلس نمایندگان می توان این گونه به تقسیم ۵۳۸ رأی الکترال دست زد.

جدول شماره ۱: تقسیم آرای الکترال در بین ایالت ها.

آلاباما	۹	آلاسکا	۳	آریزونا	۱۱
آرکانزاس	۶	کالیفرنیا	۵۵	کلرادو	۹
کنتیکت	۷	دلاویر	۳	فلوریدا	۲۹
جورجیا	۱۶	هاوایی	۴	آیداهو	۴
ایلینویز	۲۰	ایندیانا	۱۱	آیوا	۶
کانزاس	۶	کنتاکی	۸	لوئیزیانا	۸
مین	۴	مریلند	۱۰	ماساچوست	۱۱
میشیگان	۱۶	مینه سوتا	۱۰	میسسیپی	۶
میزوری	۱۰	مونتانا	۳	نبراسکا	۵
نوادا	۶	نیو همپشایر	۴	نیوجرسی	۱۴
نیومکزیکو	۵	نیویورک	۲۹	کارولینای شمالی	۱۵
داکوتای شمالی	۳	اوهاйо	۱۸	اوکلاهاما	۷
اورگن	۷	پنسیوانیا	۲۰	رود آیلند	۴
کارولینای جنوبی	۹	داکوتای جنوبی	۳	تنسی	۱۱
تگزاس	۳۸	یوتا	۶	ورمونت	۳
ویرجینیا	۱۳	واشنگتن	۱۲	ویرجینیای غربی	۵
ویسکانسین	۱۰	وایومینگ	۳	واشنگتن دی سی	۳

۳ - طریقه انتخاب شدن اعضای مجمع انتخاباتی در هر ایالت

برای انتخاب اعضای مجمع انتخاباتی، مردم آمریکا در روز انتخابات عمومی که در ماه نوامبر می باشد به کاندیدای مورد نظر خود رأی می دهند.^{۲۹} در ابتدای تدوین این روش، اصل بر این بود که عضو انتخاب کننده، می توانست به هر نامزد ریاست جمهوری که مایل بود رأی بدهد و از آزادی انتخاب بر خوردار بود، اما امروزه اکثر نامزدهای الکترال از پیش مشخص می کنند که متعلق به کدام حزب هستند و می خواهند به کدام نامزد رأی بدهند. برای تضمین این امر که عضو انتخاب شده مجمع انتخاباتی به همان نامزد که قرار آن را با مردم گذاشته است، رأی خواهد داد. ضمانت اجراهای مختلفی در هر ایالتی از جریمه نقدی گرفته تا محرومیت از حقوق اجتماعی و حتی بازپس گیری رأی، برای عضو بی وفا^{۳۰} مقرر شده است.^{۳۱}

به علت این که سیستم انتخاباتی هر ایالت بستگی به مقننه همان ایالت و نظام انتخاباتی محلی آن ایالت دارد، ممکن است ایالت ها از روش FPTP مرسوم در انتخابات مجلس نمایندگان یا روش های دیگر استفاده نمایند.

^{۲۹}. ابراهیمی، سید نصرالله، پیشین، صص ۱۴۳-۱۸۷.

^{۳۰}. Faithless member.

^{۳۱}. http://en.wikipedia.org/wiki/Faithless_elector.

برای مثال اگر ایالتی ۱۳ رأی الکترال دارد به ۱۳ منطقه مساوی به لحاظ جمعیتی تقسیم می شود. در برخی ایالت ها نیز مردم در روز انتخابات به یک لیست رأی می دهند که به تعداد بزرگی حوزه^{۳۲} آن ایالت در مجمع انتخاباتی اسم در آن درج شده است.^{۳۳} بر اساس یک رسم قدیمی انگلیسی "برنده همه را می برد"^{۳۴} هر شخصی که اکثریت نسبی را در ایالت کسب کند تمام آرای الکترال آن ایالت را کسب خواهد کرد. اما دو ایالت مین و نبراسکا از این قاعده تبعیت نمی کنند.^{۳۵} البته چون امروزه کشور آمریکا دارای دو حزب سیاسی دموکرات و جمهوری خواه است^{۳۶}، این اکثریت نسبی به علت دو بودن رقم احزاب انتخاب شونده به اکثریت مطلق تبدیل می شود. بر این اساس اگر حزبی پنجاه درصد بعلاوه یک آرا را در ایالتی کسب کند همه آرای آن ایالت را صاحب می شود.

در مورد انتخاب رئیس جمهور و معاون وی، بر اساس قانون اساسی ایالات متحده " .. اعضای انتخاب کننده در ایالت خود به دو تن رأی خواهند داد، که حداقل یکی از آنان ساکن ایالتی نباشد که اعضا از آن ایالت هستند و فهرستی از نام همه اشخاصی که به آن ها رأی داده شده با ذکر آرای که به نفع هر یک داده شده است، تنظیم خواهند کرد. فهرست مزبور را امضا و گواهی نموده، مهر شده به پایتخت دولت ایالات متحده، خطاب به رئیس مجلس سنا، خواهند فرستاد. رئیس مجلس سنا در حضور اعضا سنا و مجلس نمایندگان همه گواهینامه ها را باز خواهد کرد و آنگاه آرا شمرده خواهد شد و شخصی که بیشترین آرا را به دست آورد، رئیس جمهور خواهد شد، .."^{۳۷} اعضای مجمع انتخاباتی اینگونه عمل می کنند. بر این اساس رئیس جمهور ایالات متحده باید اکثریت مطلق آرای الکترال را به دست بیاورد که با احتساب ۵۳۸ رأی الکترال می بایست ۲۷۰ رأی کسب کند. اما اگر کسی این اکثریت را کسب نکرد مجلس نمایندگان از میان سه نامزدی که بیشترین رأی الکترال را دارند دست به انتخاب رئیس جمهور می زنند. در این هنگام هر ایالت فقط یک رأی دارد و با حضور دو سوم کل اعضا، اکثریت مطلق آرا آن ها^{۳۸} رئیس جمهور را مشخص می کند. هم چنین، اگر معاون رئیس جمهور نیز اکثریت آرا را به دست نیاورد، مجلس سنا از میان دو نامزدی که بیشترین رأی الکترال را دارند دست به انتخاب معاون رئیس جمهور آمریکا می زند.^{۳۹} به این روش که انتخاب رئیس جمهور و معاونش بر عهده مجلسین قرار می گیرد سناریوی ۱۸۲۴ گفته می شود زیرا که اولین بار در این سال این اتفاق افتاد.^{۴۰} در آخرین انتخابات

^{۳۲}. بزرگی حوزه به تعداد کرسی های آن حوزه در مجلس گفته می شود.

^{۳۳}. روش FPTP قدیمی ترین نظام انتخاباتی دنیاست (First past the Post)؛ روش کار آن در انتخابات ریاست جمهوری آمریکا به این صورت که کل ایالت به حوزه های با بزرگی حوزه یک، برابر با تعداد اعضای مجمع انتخاباتی آن ایالت تقسیم میشود و در حوزه انتخابیه با اکثریت نسبی الکترال کالج انتخاب می شود، پس از آن هر حزبی که بیشترین تعداد کرسی ها را در آن ایالت دارد صاحب همه آرای مجمع انتخاباتی آن ایالت می شود . نگارنده

^{۳۴}. Winner Take All.

^{۳۵}. در داخل حوزه های انتخابی سیستم برنده همه را می برد اعمال می شود اما در سطح ایالت سیستم تناسبی اعمال می شود برای مثال اگر در ایالت مین که دارای چهار رأی الکترال است و به چهار حوزه تقسیم شده است، در سه حوزه حاصبر رأی الکترال شده باشد همان ۳ رأی به حسابش نوشته می شود و رأی دیگری مختص کاندیدای دیگر است.

^{۳۶}. در انتخابات سال ۱۹۹۲ راس پرو نماینده مستقل ۱۹٪ آرای مردم را در آمریکا به دست آورد اما به علت آن که حتی در یک ایالت هم اکثریت را بدست نیاورد، حتی یک رأی الکترال بدست نیاورد.

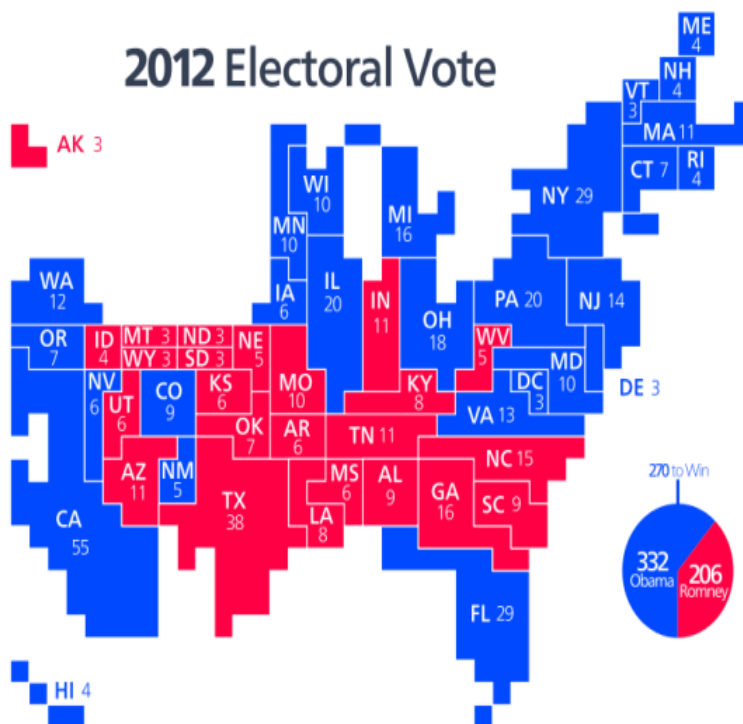
^{۳۷}. بوشهری جعفر، پیشین، ص ۲۸۵ .

^{۳۸}. قاسم زاده، قاسم ، گرجی، علی اکبر، پیشین، ص ۳۸۱.

^{۳۹}. همان.

^{۴۰}. ابراهیمی سید نصرالله، پیشین، صص ۱۴۳-۱۸۷.

ریاست جمهوری آمریکا اوباما توانست ۳۳۲ رأی الکترال در مقابل ۲۰۶ رأی رامنی کسب کند و راهی کاخ سفید شود.



تصویر شماره ۲: پراکنده گی آرای دو نامزد ریاست جمهوری در سال ۲۰۰۸.^{۴۱}

۴ - انتقادات وارده به این سیستم

نویسندگان قانون اساسی آمریکا با طراحی انتخابات به روش مجمع انتخاباتی، که مردم بر اساس آن حق ندارند به طور مستقیم رئیس جمهور خود را انتخاب کنند، اثبات کرده اند که اعتقادی به دموکراسی و حاکمیت مردم محور ندارند. عدم طراحی نظام انتخاباتی عمومی برای تعیین رئیس جمهور سبب شده است که متوسط مردم حتی نام کاندیداهای ریاست جمهوری را ندانند.^{۴۲}

روش خاص ثبت نام نامزدهای ریاست جمهوری در مجمع انتخاباتی، مانعی ساختاری برای احزاب ثالث است. با این روش، نامزدهای احزاب ثالث یا مستقل جز دو حزب بزرگ جمهوری خواه و دموکرات، اصولاً هیچ راهی برای در اختیار گرفتن آرای حوزه های انتخاباتی ایالتی ندارند، و در نتیجه هیچ شانسی برای برنده شدن در انتخابات ریاست جمهوری نخواهند داشت.

در سیستم مجمع انتخاباتی ممکن است رایزنی ها و معاملات سیاسی گسترده ای میان اصحاب قدرت و ثروت از یک طرف و منتخبین مردم از طرف دیگر جهت معرفی نامزدهای دلخواه خود و تعیین رئیس جمهور انجام پذیرد.^{۴۳} قانون مبارزات انتخاباتی فدرال آمریکا مزایا و معافیت های خاصی را به دو حزب دموکرات و جمهوری خواه می بخشد، مانند استفاده از بودجه عمومی برای انتخابات ریاست جمهوری که این مزایا و معافیت ها به مراتب بیش از

^{۴۱}. http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Cartogram-2008_Electoral_Vote-es.svg

^{۴۲}. ابراهیمی سید نصرالله، پیشین.

^{۴۳}. ابراهیمی، سید نصرالله، پیشین.

نظام انتخاباتی آمریکا با اصول: همه آدم‌ها یکسان آفریده شده‌اند و یک نفر یک رأی که از اصول اولیه دموکراسی است، سازگاری ندارد. در حالی که رأی مستقیم جهت انتخاب رئیس جمهور یا معاون وی، می‌توانست به هر آمریکایی حق یک رأی را عطا کند. ایالت‌ها مجموعه‌ای از انسان‌ها هستند که در آنجا ساکن‌اند، پس چرا بایستی یک گروه کوچک و کم جمعیت در تصمیم‌گیری کشور آمریکا مؤثرتر از گروه‌های بزرگ و پرجمعیت باشد؟! آنچه که باید مهم باشد مردم‌اند نه احزاب، احزاب نباید جای مردم را در تصمیم‌گیری‌ها بگیرند.^{۴۵}

در قانون اساسی آمریکا، انتخاب کنندگان مجمع انتخاباتی متعهد نیستند به نامزدی رأی دهند که از مردم نسبت به وی قول گرفته‌اند. لذا امکان زیادی وجود دارد که انتخاب کننده بی‌وفا، رأی را از مردم برای کاندیدای معینی اخذ کند، ولی در مجمع انتخاباتی به کاندیدای دیگر رأی دهد. البته اخیراً در ۲۷ ایالت آمریکا قوانین ایالتی وضع شده که اگر انتخاب کننده به نامزد منظور رأی ندهد ۱۰۰ دلار جریمه شود.^{۴۶}

پیچیدگی نظام انتخابات ریاست جمهوری از طریق مجمع انتخاباتی، استفاده از ابزارهای نوین و ابتکاری نحوه اخذ آرا، عدم امکان حضور فعال برای بازیگران سیاسی از طیف‌ها و جناح‌های متعدد، عدم توازن سیاسی و تبلیغاتی میان احزاب بزرگ و احزاب ثالث، برخورداری از امتیازات گسترده و بی‌حد و حصر احزاب بزرگ و عدم امکان تغییر نظام انتخاباتی موجود همگی از مشکلاتی است که کارآمدی نظام انتخابات ریاست جمهوری آمریکا را با سؤال جدی مواجه ساخته است.

این که تغییر سیستم مجمع انتخاباتی به راحتی ممکن نیست، به آن دلیل است که این نظام در متن قانون اساسی آمریکا پیش‌بینی شده و برای آن که در نظام انتخاباتی مزبور تغییری ایجاد شود، حداقل ۳۸ ایالات آمریکا بایستی نسبت به تغییر آن توافق کنند، و طبیعی است که ایالات کوچک و کم جمعیت حاضر نیستند از امتیازات و موقعیت‌های برتر خود دست بردارند حتی اگر چنین امتیازات و برتری را غیرمنصفانه بدانند.^{۴۸}

^{۴۴}. پیشین.

^{۴۵}. بوشهری، جعفر، پیشین، صص ۷۵-۷۷.

^{۴۶}. ابراهیمی، سید نصرالله، پیشین، صص ۱۴۳-۱۸۷.

^{۴۷}. برای انجام اصلاحات در قانون اساسی آمریکا بایستی پیش‌نویس جدید، در دو سوم ایالت‌ها به تصویب برسد تا از رسمیت قانون اساسی برخوردار شود.

^{۴۸}. ابراهیمی سید نصرالله، پیشین.

نتیجه گیری

درست است که اولین نویسندگان قانون اساسی در آمریکا و فرانسه از این که مردم به صورت مستقیم سرنوشت خود را تعیین کنند ترس داشته اند، و بدین منظور نظریه حاکمیت ملی را که مبتنی بر دموکراسی نماینده سالار بود جایگزین نظریه حاکمیت مردم مبتنی بر دموکراسی مستقیم، کردند. اما با گذشت زمان و افزایش جمعیت، طبقه متوسط جامعه که خواستار مشارکت بیشتر در امور سیاسی و اجتماعی خود بودند، حکمرانان به این نتیجه رسیدند که می بایست انتخاب شخص اول مملکت را بر عهده شهروندان خود بگذارند.

بدین منظور بود که از همان روش های انتخاب نمایندگان مجالس که در حوزه های محلی اجرا می شد برای انتخاب رییس جمهور در سطح ملی نیز استفاده شد، مانند روش های اکثریت نسبی یک دوری یا اکثریت مطلق دو دوری. در همه این روش ها مردم نقش مستقیم در انتخاب رییس جمهور خود دارند و به علت ساده بودن انتخابات مردم هرگز بیم این را ندارند که توسط حاکمان خود فریب خرده اند.

مهم ترین مشکل انتخابات ریاست جمهوری در آمریکا، اولاً تعصب حکمرانان این کشور بر متن اولیه قانون اساسی و ثانیاً مشکل بودن روند اصلاح قانون اساسی در آمریکا است، که نیاز به تصویب دو سوم ایالت ها را دارد. این امر موجب شده تغییر در نظام انتخاباتی ریاست جمهوری آمریکا تا به امروز به تأخیر بیفتد.

به نظر نگارنده تنها روش که موجب می شود انتخابات ریاست جمهوری آمریکا همگام با اصول دموکراسی شده و هم چنین موجب عدم تعرض به متن اصلی قانون اساسی شود، این است که آرای الکترا در سطح ایالت با روش برنده همه را می برد توزیع نشود، یعنی هر حزب در هر ایالت هر تعداد رأی الکترا که کسب میکند در سطح ملی به حسابش گذاشته شود. همچنین ضمانت اجرای سخت تری برای عضو مجمع انتخاباتی بی وفا در نظر گرفته شود تا او را از رأی دادن بر خلاف پیمانی که با مردم بسته است منع کند. در عمل این روش سیستم نا عادلانه انتخابات آمریکا را تبدیل به دموکراسی مستقیم دو درجه ای می کند.

منابع

الف: فارسی

۱. ابراهیمی، سید نصرالله؛ «برترین مقام حکومتی و چگونگی گزینش آن»، حکومت/سلامی، تابستان ۱۳۸۵، ش ۴۰، صص ۱۴۳-۱۸۷.
۲. بوشهری، جعفر؛ حقوق اساسی (ج ۱)، تهران: شرکت سهامی انتشار، چاپ اول، ۱۳۸۴.
۳. بوشهری، جعفر؛ حقوق اساسی (ج ۴)، تهران: شرکت سهامی انتشار، چاپ اول، ۱۳۸۴.
۴. رز ریچارد؛ دایره المعارف بین المللی انتخابات، ترجمه محمد تقی دلفروز، تهران: میزان، چاپ اول، ۱۳۹۰.
۵. قاسم زاده، قاسم، حقوق اساسی، تهران: جنگل، چاپ اول، ۱۳۹۰.
۶. کوریک، جیمز، جنگ داخلی آمریکا، ترجمه فاطمه حسینی روزبهانی، تهران: ققنوس، چاپ اول، ۱۳۸۹.

ب: انگلیسی

1. Kimberling, W. C. (1992). *The Electoral College* (Vol. 1). Washington, DC: National Clearinghouse on Election Administration, Federal Election Commission.
2. Kimberling, W. C. (2000). Origins and History of the Electoral College. *Truth in Media*.
3. Soifer, P., Hoffman, A., & Voss, D. S. (2011). *CliffsQuickReview American Government*. Cliffs Notes

ج: وب سایت ها

1. [Http://en.wikipedia.org/wiki/Faithless_elector](http://en.wikipedia.org/wiki/Faithless_elector)
2. http://en.wikipedia.org/wiki/U.S._state
3. http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Cartogram-2008_Electoral_Vote-es.svg
4. http://2010.census.gov/news/img/apport_chart4_appttot.jpg

Critique of the Electoral College in the United States

Rahim ALESHEIKH

Abstract

American presidential elections are regarded as the most important and controversial issue in today's democracies. Who is elected, from what party he is elected and what plans he has introduced in his election campaigns and based on what plans he has polled leave important effect on political, social and economic issues of the world. All of these sensitivities caused to draw attention to this complex process at time of American presidential elections and to start discussing how American citizens cast their vote for candidates of two important political parties of America. In this paper, American presidential elections system was studied by referring to library sources, Electoral College was explained in this process and the related questions were answered. One of these questions was how to establish the relationship between vote of any American citizen and election of American president and finally views of the opponents of this method were studied.

Keywords

American presidential elections, Electoral College, public vote, opponents of American elections system.